ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению

администрации Новотитаровского

сельского поселения

от 06.11.2019 № 579

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

 **Новотитровского сельского поселения Динского района**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новотитаровского сельского поселения Динского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ "О бюджетном процессе в Краснодарском крае", решением Совета Новотитаровского сельского поселения от 15.04.2015 года № 32-07/03 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Новотитаровском сельском поселении Динского района» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018, 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ № 204), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Новотитаровского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Новотитаровского сельского поселения в 2018 - 2019 годах

Бюджетная и налоговая политика Новотитаровского сельского поселения, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В рамках выполнения обязательств Новотитаровского сельского поселения как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета осуществляются меры, направленные на рост налоговых и ненало­говых доходов бюджета Новотитаровского сельского поселения, бюджетную консолидацию.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления налоговых льгот по земельному налогу в размере 25% от установленной налоговой ставки налога:

- лицам, получающим государственное пособие на детей из многодетных семей;

- лицам, имеющим I и II группу инвалидности;

- членам семей военнослужащих, потерявших кормильца;

- одиноким матерям;

- инвалидам с детства;

2) проведение работы по оптимизации налоговых льгот Новотитаровского сельского поселения. С 1 января 2018 года отменено действие неэффективных и невостребованных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок;

Продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц органом местного самоуправления проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости;

3) продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в хозяйственный оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

4) принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Новотитаровского сельского поселения.

5) принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета в 2018 году, в том числе:

1) приостановлено финансирование расходов непервоочередных расходов местного бюджета;

2) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации и ликвидации учреждений, оптимизации их штатных расписаний;

3) осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке направлялись на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;

5) мероприятия всех муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

6) введен ряд мер по ужесточению кассовой дисциплины (приостановка операций по постановке на учет бюджетных обязательств);

7) осуществляется мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности.

Долговая политика Новотитаровского сельского поселения ориентирована бездолговое бюджетирование.

Все эти меры и неприятие новых расходных обязательств позволяют нивелировать риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проведенная в Новотитаровском сельском поселении работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов местного бюджета, во многом определила финансовые итоги 2018 года и первой половины 2019 года.

Бюджет Новотитаровского сельского поселения за 12 месяцев 2018 года исполнен по доходам на 100,2 %: при уточненном бюджетном назначении – 96 970,0 тыс. рублей, исполнение составило – 97 112,1 тыс. рублей.

Собственные доходы поступили в объеме 72 148,9 тыс. рублей при уточненном бюджетном назначении 64 204,4 тыс. рублей, что составляет 112,4 % к бюджетному назначению, в том числе:

-налоговые доходы – 64 137,3 тыс. рублей при уточненном бюджетном назначении 57 315,2 тыс. рублей, что составляет 111,9 %.

В бюджет поселения поступили средства в сумме 24 963,2 тыс.рублей, в том числе:

- прочие субсидии бюджетам сельских поселений – 23 376,5 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 1 206,6 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации - 7,6 тыс.рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений – 372,5 тыс.рублей

Расходы бюджета за 12 месяцев 2018 года при уточненном бюджетном назначении составили 104 155,4 тыс. руб., исполнение составило 90 684,2 тыс. руб. или 87,1 %. Наибольшую долю в структуре расходов 34,8% от общей суммы расхода занимают содержание дорог в сумме 36 258,4 тыс. руб. и жилищно-коммунальное хозяйство - или 24 797,6 тыс. руб. и, что составляет около 23,8% от общей суммы расходов.

Объем доходов в первом полугодии 2019 года составил 34 149,8 тыс. рублей, рост к аналогичному периоду 2018 года (31004,8 тыс.рублей) – 110,1%. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджете Новотитаровского сельского поселения в первом полугодии 2019 года составил 30831,7 тыс. рублей, рост к аналогичному периоду 2018 года (28063,7 тыс.рублей) – 109,9 процента.

Объем расходов местного бюджета в первом полугодии 2019 года составил 40012,0 тыс. рублей, что составляет 156,1 % к аналогичному периоду 2018 года (25626,1 тыс.рублей).

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Новотитаровского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Новотитаровского сельского поселения.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в поселении является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Новотитаровского сельского поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Новотитаровского сельского поселения, обеспечения роста доходной части бюджета поселения за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Новотитаровского сельского поселения в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Новотитаровского сельского поселения.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части местного бюджета;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях обеспечения поступления в бюджет Новотитаровского сельского поселения налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2020 – 2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в бюджет поселения;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений;

повышению собираемости платежей в бюджет поселения, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

 повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет поселения от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения края.

При планировании объема расходных обязательств местного бюджета на 2020 год учитываются:

индексация на 3,8 процентов оплаты труда работников бюджетной сферы;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами Новотитаровского сельского поселения по годам их реализации.

В первоочередном порядке бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы:

на полном и своевременном предоставлении пособий, компенсаций, субсидий и других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством;

на реализации мероприятий по повышению качества жилищно-коммунальных услуг.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики поселения, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса по повышению инвестиционной привлекательности Новотитаровского сельского поселения.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития поселения, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ поселения будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения. При этом достижение максимального результата и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств будет осуществляться за счет:

совершенствования программно-целевых методов планирования с учетом ориентации на развитие механизма проектного управления.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Для реализации целей и задач бюджетной политики Новотитаровского сельского поселения будет продолжена работа по повышению эффективности расходов местного бюджета. В 2020 – 2022 годах первостепенного значение будет отведено:

развитие программно-целевых методов планирования, основанных на проектных принципах управления;

развитию программно-целевых методов планирования, основанных на проектных принципах управления;

развитию системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет формирования конкурентной модели оказания муниципальных услуг, предусматривающей привлечение к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных организаций;

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений поселения с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в осуществление местного самоуправления, в процессы принятия решений путем поддержки проектов развития территорий сельского поселения Новотитаровского сельского поселения Динского района, основанных на местных инициативах.

2.3. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета и годовому отчету об исполнении краевого бюджета, а также формирование и размещение брошюры в формате "Бюджет для граждан"
в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Существующие в поселении формы взаимодействия с гражданами планируется использовать и в перспективе.

Реализация направлений бюджетной политики будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Новотитаровского сельского поселения, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности местного бюджета.

Начальник финансово-экономического отдела А.А. Кожевникова